



CONSILIUL JUDEȚEAN VÂLCEA
Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului
Str. Tudor Vladimirescu nr. 28, Rm. Vâlcea, cod 240191
Tel: 0250/734758; Fax: 0250/734270; E-mail: dgaspcvl@yahoo.com
Operator prelucrare date cu caracter personal nr.14973



COMUNICAT DE PRESĂ

Având în vedere informațiile și afirmațiile apărute în spațiul public în ultima perioadă cu privire la procedura de achiziție publică ce are ca obiect asigurarea hranei zilnice destinate beneficiarilor serviciilor sociale din cadrul DGASPC Vâlcea, la autorizațiile și capacitatea operatorilor economici contractați, precum și la situația recentă privind constatarea unor neconformități la o parte dintre produsele alimentare livrate într-un centru aflat în subordinea instituției, considerăm necesară prezentarea următoarelor clarificări, în vederea informării corecte a opiniei publice și a restabilirii adevărului factual.

DGASPC Vâlcea respinge categoric afirmațiile potrivit cărora procedura de achiziție publică s-ar fi desfășurat cu încălcarea legii, operatorii economici desemnați câștigători nu ar deține autorizațiile necesare sau ar exista un pericol sistemic pentru sănătatea beneficiarilor serviciilor sociale. Aceste susțineri sunt contrazise de rezultatul verificărilor realizate în cadrul procedurii de soluționare a contestațiilor, fiind supuse controlului Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC), care a analizat legalitatea modului de atribuire a contractelor, precum și controlului instanței de judecată competente, respectiv Curtea de Apel Pitești, care a pronunțat o soluție definitivă de menținere a rezultatului procedurii, confirmând legalitatea acesteia.

Totodată, în ceea ce privește situația punctuală invocată în cel mai recent articol de presă, precizăm că aceasta a fost identificată și gestionată conform procedurilor aplicabile, operatorul economic fiind notificat cu privire la aspectele constatate și procedând la înlocuirea produselor respective, astfel încât beneficiarii să primească hrana necesară în condiții corespunzătoare.

Existența unor mecanisme de verificare și control care permit identificarea și remedierea imediată a unor astfel de situații demonstrează preocuparea constantă a instituției pentru protejarea sănătății și siguranței beneficiarilor și nu poate constitui, în sine, o dovadă a pretenzelor nereguli invocate în spațiul public. De asemenea, asocierea unor situații punctuale, remediate fără întârziere, cu acuzații privind nelegalitatea procedurii de achiziție publică sau existența unor fapte de natură penală reprezintă concluzii lipsite de fundament factual și juridic.

În vederea prezentării complete și documentate a situației, facem următoarele precizări:

La data de 20.11.2025, D.G.A.S.P.C. Vâlcea a inițiat în SEAP, cu respectarea prevederilor art. 72 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, procedura de achiziție publică pentru Servicii de catering - asigurarea hranei zilnice (*mic dejun, prânz, cină și două gustări*) pentru beneficiarii aflați în centrele de asistență socială din subordinea sa, Lot I, Lot II, Lot III, Lot IV și Lot V, pentru perioada 2026 – 2028, Cod CPV 55520000-1 - Servicii de catering. Licitația deschisă a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sub nr. de referință 788025-2025 la data de 27.11.2025.

Anunțul de participare CN1087809 a fost publicat în SEAP la data de 28.11.2025, cu respectarea termenului legal de transparență, data-limită pentru depunerea ofertelor și a garanției de participare fiind 29.12.2025, ora 15:00. În urma deschiderii ofertelor și a publicării Declarației de participare în SEAP, Autoritatea Contractantă DGASPC Vâlcea a constatat că s-au înscris 4 operatori economici, dintre care unul nu avea calitatea de ofertant, deoarece nu avea oferta încărcată.

Referitor la informațiile apărute în spațiul public privind calendarul procedurii de achiziție CAN1163176, facem următoarele precizări tehnice:

Anunțul de atribuire CAN1163176 din 28 aprilie 2026 **reprezintă centralizarea publică finală a valorii maxime estimate a acordului cadru, perioada 2026-2028** pentru toate cele 5 loturi aferente procedurii de achiziție publică, în valoare totală de 21.597.304,72 lei fără TVA, respectiv: Lot I - 297 beneficiari, Lot II - 185 beneficiari, Lot III - 109 beneficiari, Lot IV- 62 beneficiari, Lot V - 50 beneficiari.

Acordul-cadru nu generează o obligație directă de plată sau de livrare a hranei, ci doar stabilește regulile și prețurile unitare, drept pentru care s-au întocmit contracte subsecvente aferente fiecărui lot, **toate cu valabilitate până la data de 31.12.2026. Divizarea pe cele 5 loturi distincte a fost realizată, cu respectarea prevederilor art. 141 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în vederea asigurării logisticii necesare și livrării zilnice a meniurilor** (mic dejun, prânz, cină și 2 gustări) în centrele subordonate DGASPC Vâlcea, **reducerii riscului de neexecutare și stimulării concurenței**, permițând participarea mai multor operatori economici la procedura de achiziție publică.

Astfel, atribuirea individuală a fiecărui lot a permis o planificare și o monitorizare mai ușoară a livrărilor viitoare, precum și respectarea termenelor prevăzute prin documentație, iar decontarea serviciilor se realizează strict pe baza numărului real de porții livrate, în urma solicitării zilnice din partea autorității contractante.

Subliniem faptul că Acordul-cadru stabilește doar cadrul general și prețurile aplicabile, fără a institui o obligație fermă de achiziție pentru DGASPC Vâlcea, aceasta având posibilitatea de a încheia contracte subsecvente exclusiv în raport cu necesitățile sale reale. Semnarea oricărui contract subsecvent de achiziție publică este strict condiționată de asigurarea creditelor bugetare, prin urmare Acordul-cadru generează un drept de achiziție, nu o obligație de plată.

De asemenea, precizăm că afirmația potrivit căreia valoarea de 32 lei/beneficiar/zi reprezintă un preț minim de ofertare este vădit eronată.

Alocația zilnică de hrană prevăzută de lege nu constituie un preț fix ori un tarif de ofertare obligatoriu în cadrul procedurii de achiziție publică. Aceasta reprezintă un plafon maxim de cheltuială bugetară din perspectiva autorității și o garanție a drepturilor beneficiarilor de servicii sociale. În acest context, ofertarea unor prețuri unitare inferioare acestui quantum nu constituie o încălcare a prevederilor legale, ci reflectă o optimizare a resurselor financiare prin mecanismul liberei concurențe.

O astfel de abordare economică ar permite Autorității Contractante să utilizeze diferențele financiare rezultate pentru achiziționarea altor produse alimentare complementare, asigurându-se astfel atingerea valorii totale a alocației legale, respectarea strictă a cerințelor sanitar-veterinare și garantarea interesului superior al beneficiarilor de servicii sociale, fără a se încălca destinația bugetară a fondurilor publice.

De altfel, conform documentației de atribuire, autoritatea contractantă nu a solicitat aplicarea unui discount fix, ci a permis ofertarea liberă în cadrul criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț”, aplicat în conformitate cu art.187 alin.(3) lit.a) din Legea nr. 98/2016. Operatorilor economici le-a fost astfel recunoscut dreptul de a oferta sub valoarea estimată a contractului, obținerea unui preț inferior pragului maxim reprezentând o utilizare eficientă a fondurilor publice, sub condiția respectării integrale a cerințelor documentației.

Referitor la afirmația potrivit căreia operatorii economici contractați nu ar fi autorizați pentru activități de catering, ci doar înregistrați, precizăm următoarele:

Serviciul de catering reprezintă o activitate de alimentație publică clasificată din punct de vedere juridic și comercial drept vânzare cu amănuntul. Prin urmare, acest tip de activitate este guvernat în mod exclusiv de normele specifice stabilite prin Ordinul ANSVSA nr. 111/2008.

Mențiunea privind Ordinul nr. 57/2010, regăsită în cerințele caietului de sarcini, constituie exclusiv o normă de completare și de asigurare a trasabilității pe lanțul alimentar. Această trimitere legală obligă operatorul economic de catering să își achiziționeze materiile prime (cum ar fi carnea sau produsele lactate) strict din unități industriale deținătoare de autorizații emise în baza Ordinului nr. 57/2010. Sub nicio formă această mențiune nu poate fi interpretată ca o obligație corelativă impusă firmei de catering de a deveni ea însăși o unitate de procesare industrială sau de a deține o astfel de autorizație pentru activitatea proprie de preparare și livrare a hranei.

Documentele de Înregistrare sanitar-veterinară depuse, emise în conformitate cu Anexa nr. 3 din Ordinul nr. 111/2008, certifică oficial faptul că spațiul de producție, circuitele de igienă, dotările tehnice specifice și planul HACCP au fost verificate faptic și avizate de inspectorii autorității sanitare pentru activitatea specifică ce face obiectul contractului. În consecință, operatorii economici fac dovada deținerii actului legal corect, complet și restrictiv cerut de legislația națională pentru prestarea serviciilor de catering. Respingerea acestor documente pe motivul neprezentării unei autorizații de tip industrial ar reprezenta o încălcare gravă a normelor legale ANSVSA și a logicii juridice care guvernează acest sector.

Pentru prestarea serviciilor de catering pe teritoriul României, Documentul de Înregistrare reprezintă actul legal obligatoriu și pe deplin suficient. În cadrul prezentei proceduri, doi dintre cei trei ofertanți au depus acest act emis de DSVSA competentă, document care atestă monitorizarea strictă prin sisteme HACCP și aprobarea oficială a fluxului tehnologic. Cerința din documentație privind caracterul „autorizat” al activității este, astfel, îndeplinită pe fondul ei legal.

Cel de-al treilea ofertant deține și o Autorizație Sanitar-Veterinară emisă în baza Ordinului nr. 57/2010. Comisia de evaluare l-a acceptat în mod legitim, aplicând principiul clasic de drept „*cine poate mai mult, poate și mai puțin*” (*omne majus continet in se minus*), considerând că deținerea unui act de nivel superior — destinat schimburilor intracomunitare — include implicit și dreptul de a opera pe piața locală, cu amănuntul.

Totuși, eventuala afirmație conform căreia un operator ar trebui să dețină cumulativ atât Documentul de Înregistrare (Ordinul nr. 111/2008), cât și Autorizația Sanitar-Veterinară (Ordinul nr. 57/2010), relevă o neînțelegere profundă a legislației speciale. Direcțiile Sanitar-Veterinare județene emit un singur act de funcționare pentru o locație determinată, în funcție de destinația ei principală. O unitate economică este fie înregistrată pentru piața națională cu amănuntul, fie autorizată pentru schimburi industriale și intracomunitare; cele două regimuri juridice fiind tehnologic și administrativ incompatibile, excluzându-se reciproc.

Chiar dacă actele DSVSA depuse menționează în mod specific codul CAEN 5621 (Catering pentru evenimente), implementarea și certificarea Sistemului de Management al Siguranței Alimentelor conform standardului ISO 22000:2018, alături de fluxul tehnologic aprobat (care include proceduri HACCP stricte, circuite de igienă separate și dotări logistice specifice), garantează îndeplinirea aceluiași standarde înalte de siguranță alimentară necesare pentru executarea obiectului contractului. În fapt, acest cumul de certificări și audituri oferă o garanție tehnică egală sau chiar superioară celei oferite de o autorizație industrială generică.

O eventuală descalificare a ofertanților care dețin Documente de Înregistrare ar constitui o conduită administrativă profund viciată și abuzivă din partea autorității contractante. Pe de o parte, excluderea operatorilor care au depus exact documentele prevăzute de legislația națională pentru catering restrânge în mod artificial concurența, conducând la o monopolizare de facto a procedurii în favoarea unui singur ofertant.

Pe de altă parte, impunerea unor documente destinate schimburilor comerciale internaționale sau procesării industriale pentru un contract cu execuție locală reprezintă un formalism excesiv și nejustificat. O asemenea măsură încalcă direct principiul proporționalității, al tratamentului egal și al liberei concurențe, valori protejate imperativ de art. 2 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În concluzie, toți cei trei participanți la procedură dețin titluri administrative valabile, emise de autoritatea competentă a statului român, având dreptul juridic deplin de a asigura serviciile de catering contractate și de a garanta, la cel mai înalt nivel, siguranța alimentară a beneficiarilor finali.

Referitor la întrebarea „a fost o strategie economică normală sau a existat o împărțire tacită a pieței între operatori?” precizăm următoarele:

Stabilirea ofertei câștigătoare s-a realizat conform prevederilor legale, prin aplicarea criteriului de atribuire - **cel mai bun raport calitate-pret**, care a fost determinat prin acordarea, pentru fiecare ofertă în parte, a punctajului rezultat ca urmare a aplicării algoritmului de calcul la factorii de evaluare stabiliți de autoritatea contractantă, **informații ce pot fi puse la dispoziția celor interesați.**

Cerințele privind capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea contractantă au vizat capacitatea tehnică și profesională, care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că ofertanții participanți la procedura publică dețin resursele umane și tehnice și, nu în ultimul rând, experiența necesară pentru a executa contractul de achiziție publică, la un standard de calitate corespunzător nevoilor beneficiarilor serviciilor sociale.

Prin urmare, autoritatea contractantă a procedat corect la evaluarea ofertei, acordând punctajul maxim pentru personalul specializat pentru care au fost depuse documente justificative și punctaj zero pentru personalul specializat pentru care nu au fost depuse documente, întrucât în deplină conformitate cu legislația în vigoare, aceasta ar reprezenta aplicarea strictă a grilei de evaluare din documentația de atribuire.

Referitor la criticile aduse condițiilor de transport a hranei din Pitești către centre precum Lungești sau Zătrești, precizăm următoarele:

Asigurarea hranei de către operatorii economici se realizează cu mijloace de transport autorizate sanitar-veterinar. Astfel, aceștia au făcut pe deplin dovada că dispun de un număr suficient de autoutilitare specifice, necesare pentru desfășurarea optimă a activității logistice. Valabilitatea autorizațiilor pentru mijloacele de transport a fost demonstrată prin depunerea efectivă a documentelor doveditoare la autoritatea contractantă.

Siguranța alimentară a beneficiarilor este garantată prin existența autorizațiilor oficiale de transport emise de DSVSA, corelată cu deținerea certificatelor tehnice pentru containerele izoterme destinate menținerii temperaturii hranei la un nivel constant de peste 60°C. În materia achizițiilor publice, conformitatea unei oferte se evaluează în mod exclusiv pe baza

documentelor justificative prezentate, care atestă capacitatea și dotarea tehnică efectivă a ofertantului în raport cu cerințele caietului de sarcini

Dovada corectitudinii procedurii de achiziție în discuție este confirmată de Decizia Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC), care a verificat rezultatul procedurii de atribuire a Acordului-cadru ce a avut ca obiect Servicii de catering – asigurarea hranei zilnice a beneficiarilor din serviciile sociale subordonate DGASPC Vâlcea, în urma aplicării criteriului de atribuire raport calitate preț, contestat la CNSC de către operatorul economic clasat pe locul al 3 lea.

Decizia CNSC a fost contestată și la Curtea de Apel Pitești, de către același operator economic, instanța respingând plângerea formulată printr-o decizie definitivă.

În concluzie:

- Întreaga procedură de achiziție publică s-a desfășurat cu respectarea strictă a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Atribuirea contractelor s-a bazat pe documente oficiale și autorizații emise de instituțiile statului (DSVSA, DSP), care au forță probantă superioară oricărei interpretări subiective sau tendențioase.
- Obținerea unui preț optim prin licitație nu reprezintă o diminuare a calității, ci o gestionare eficientă a banului public.
- Existența codurilor CAEN relevante și a logisticii certificate tehnic (containere izoterme) garantează siguranța alimentară. Denumirea comercială a unui operator nu poate constitui un criteriu de excludere într-un stat de drept, atât timp cât condițiile de autorizare sunt îndeplinite integral. Faptul că operatorii dețin certificarea ISO 22000:2018 reprezintă o garanție maximă în domeniul siguranței alimentare, deoarece acest standard internațional integrează și transpune la un nivel superior principiile HACCP
- Referitor la afirmațiile apărute în spațiul public în publicația *Timpul de Vâlcea*, potrivit cărora operatorii economici contractați nu ar deține autorizațiile sanitar-veterinare necesare, precizăm că aceste informații au făcut deja obiectul unei solicitări formulate în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, iar documentele justificative, inclusiv autorizațiile invocate, au fost comunicate în mod integral solicitantului, în termen legal. În aceste condiții, reiterarea publică a unor susțineri contrare documentelor oficiale deja comunicate de instituție denotă o ignorare a informațiilor transmise în mod formal și conduce la inducerea în eroare a opiniei publice prin prezentarea selectivă și denaturată a realității
- DGASPC Vâlcea își rezervă dreptul de a acționa pe cale legală pentru protejarea imaginii instituționale. Libertatea de exprimare nu poate fi invocată pentru a justifica utilizarea unor termeni tendențioși („a fost o strategie economică normală sau a existat o împărțire tacită a pieței între operatori”) în absența unor dovezi factuale, aceste afirmații aducând prejudicii grave instituției.
- DGASPC Vâlcea rămâne dedicată dialogului onest cu societatea civilă și presa, însă solicită ca actul jurnalistic să se bazeze pe verificarea documentelor oficiale. Procedura de achiziție publică fiind finalizată, iar contestațiile soluționate și rezultatul final publicat, accesul la dosar poate fi exercitat imediat, cu respectarea dispozițiilor legale privind confidențialitatea și liberul acces la informațiile de interes public, eliminând astfel supozițiile fără fundament juridic.

CONDUCEREA INSTITUȚIEI D.G.A.S.P.C. VÂLCEA